

<b>Sitzungsvorlage</b>  Federführend: Referat 5  Beteiligt: 30 Ordnungsamt 50 Amt für soziale Angelegenheiten FB 6A Baurecht, Zentrale Vergabe- und Beschaffungsstelle	<b>Vorlage- Nr:</b> <b>VO/2018/1499-R5</b>  <b>Status:</b> öffentlich  <b>Aktenzeichen:</b> <b>Datum:</b> 28.02.2018 <b>Referent:</b> Haupt Ralf
<b>Sicherheit in Bamberg Ost</b> <b>Sachstandsbericht</b>	
<b>Beratungsfolge:</b>	
Datum                      Gremium  21.03.2018                Stadtrat der Stadt Bamberg	Zuständigkeit  Entscheidung

## I. Sitzungsvortrag:

Die CSU-Stadtratsfraktion hat mit Schreiben vom 08. November 2017 den in Anlage beigefügten Antrag gestellt.

Die Verwaltung hat Kontakt mit der Polizeiinspektion Bamberg-Stadt aufgenommen und um eine Stellungnahme zu dem Antrag gebeten. Die Polizei hat wie folgt Stellung genommen:

### 1. Ausbau der sichtbaren Polizeipräsenz:

Generell werde Seitens der Polizei der Bamberger Osten und dort insbesondere der Bereich um die Aufnahme- und Rückführungseinrichtung (AEO) einer ständigen Lagebeurteilung unterzogen. Das Gebiet werde daher mit eigenen Einsatzkräften (uniformiert und zivil) im Rahmen der personellen Möglichkeiten intensiv bestreift. Lagebedingt werden weite Teile des Bamberger Ostens und insbesondere der AEO u.a. von Streifen der PI Bamberg-Land und der VPI Bamberg beim regelmäßigen Ein –und Ausrücken von der Dienststelle in der Schildstraße ohnehin angefahren und unterlägen so einer grundsätzlich höheren Kontrolldichte.

Im November 2017 führte die PI Bamberg-Stadt zudem einen sog. Schwerpunkteinsatz durch. Hierbei betreuten die zugewiesenen Einsatzkräfte insbesondere die polizeilichen Brennpunkte um die AEO Bamberg sowie den Innenstadtbereich. Der Schwerpunkteinsatz werde – mit einem reduzierten Kräfteansatz – bis auf weiteres fortgeführt.

Auch die Sicherheitswacht überprüfe das Gebiet zu unregelmäßigen Zeiten.

Hinsichtlich der im Antrag benannten Verstöße wird seitens der Polizei darauf hingewiesen, dass es sich hierbei lediglich um Verkehrsordnungswidrigkeiten im Bagatellbereich handele. Die eingesetzten Polizeibeamten ahndeten diese und andere Verstöße im Rahmen der gegebenen Möglichkeiten und unter Beachtung des Opportunitätsprinzips. Wahrgenommene Straftaten würden selbstverständlich konsequent verfolgt.

## 2. Videüberwachung:

### 2.1 Stellungnahme der Polizei:

Die Bestrebungen zur Einführung einer Videüberwachung in der Bamberger Innenstadt werden seitens der Polizei zur Kenntnis genommen. Effektive Maßnahmen, welche sowohl das subjektive Sicherheitsgefühl als auch die tatsächliche Sicherheitslage stärken, werden befürwortet.

Das Polizeipräsidium Oberfranken habe zu Videüberwachungen auf öffentlichen Straßen und Plätzen Grundsätze erarbeitet. Hiernach seien bei der Beurteilung der Voraussetzungen zur Einrichtung einer Videüberwachung grundsätzlich die Möglichkeiten einer kommunalen als auch einer polizeilichen Videüberwachung zu berücksichtigen.

In Abhängigkeit von den Rahmenbedingungen, insbesondere wegen der strengeren rechtlichen Voraussetzungen des Polizeiaufgabengesetzes, komme nach Auffassung der Polizei in der Praxis und konkret im Sandgebiet nur eine kommunale Videüberwachung in Betracht, wobei ausdrücklich darauf hingewiesen werde, dass auch hierfür die rechtlichen Voraussetzungen vorliegen müssten.

### 2.2 Rechtliche Zulässigkeit einer polizeilichen Videüberwachung:

Die Zulässigkeit einer dauerhaft vorhandenen, polizeilichen Videüberwachung auf öffentlichen Straßen und Plätzen mit einer offenen Anfertigung von Bildaufnahmen oder –aufzeichnungen, richtet sich nach Art. 32 Polizeiaufgabengesetz (PAG). Zulässigkeitsvoraussetzung sind, dass es sich beispielsweise um sogenannte „gefährliche Orte“ i.S. des Art. 13 Abs. 1 Nr.2 PAG handelt und tatsächliche Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass sich dort Personen zu Straftaten verabreden, diese vorbereiten oder verüben.

Weiterhin muss die für eine Überwachung vorgesehene Örtlichkeit im Vergleich zu anderen belasteten Örtlichkeiten im übrigen Dienstbereich eine herausgehobene Kriminalitätsbelastung bzw. eine erkennbare höhere Zahl an sonstigen Sicherheitsstörungen aufweisen, insbesondere bei Raubdelikten, räuberischer Erpressung, Körperverletzungen, Sexualdelikten, Sachbeschädigungen oder bei Betäubungsmitteldelikten und Sicherheitsstörungen wie Vandalismus sowie Übergriffen auf Passanten bzw. signifikanten Einsatzhäufigkeiten.

Zudem ist bei der Wahrnehmung der Aufgaben nach dem PAG durch die Polizei der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit (vgl. Art. 4 PAG) strikt zu beachten. Eine großflächige Videüberwachung ist daher im Regelfall nicht zulässig.

Zusammenfassend wird seitens der Polizei die Auffassung vertreten, dass eine polizeiliche Videüberwachung zum jetzigen Stand rechtlich nicht zulässig sei.

### 2.3 Rechtliche Zulässigkeit einer kommunalen Videüberwachung:

Hinsichtlich der Zulässigkeit einer Videüberwachung (VÜ) im öffentlichen Raum im Verantwortungsbereich der Stadt Bamberg (kommunal) wurde die Stellungnahme des städtischen Datenschutzbeauftragten (DSB) der Stadtverwaltung Herrn ORR Bauer-Banzhaf eingeholt.

Nach der Stellungnahme des DSB sind die genannten Örtlichkeiten (Sandgebiet, Obere Sandstraße vom Grünhundsbrunnen bis Kasernstraße) Lange Straße/Obstmarkt/Gabelmann (Obere und Untere Sandstraße) nach Straßenrecht gewidmet, weshalb grundsätzlich die Überwachung von Verkehrsanlagen durch die Kommune in Betracht käme. Allerdings gibt es nach dem aktuell noch gültigen Art. 21a des Bayerischen Datenschutzgesetzes (BayDSG) ein strenges Gebot der Zweckbindung im Rahmen der eigenen öffentlichen Aufgabenerfüllung. Dazu gehört die allgemeine Kriminalitätsbekämpfung nicht – weder präventiv noch repressiv. Diese „Kriminalitätsbekämpfung“ liegt allein im Zuständigkeitsbereich der Polizei. Für jegliche kommunale VÜ bedarf es einer Freigabe durch den DSB. Nach vorläufiger Einschätzung könnte eine solche bei dem hier bekannten Sachverhalt nicht in Aussicht gestellt werden.

Ab 25.05.2018 gilt die neue Datenschutzgrundverordnung der EU (DSGVO) als unmittelbar zu beachtendes Recht. Die VÜ ist nach neuem Recht in Art. 6 DSGVO i.V.m. Art. 24 BayDSG geregelt. Daraus ergibt aber sich für den hier zu beurteilenden Fall im Hinblick auf die materiell-rechtliche Zulässigkeitsbeurteilung kein Unterschied.

#### 2.4 Videüberwachung des Zentralen Omnibusbahnhofs (ZOB):

Hierzu gilt das oben ausgeführte zur Videüberwachung in den anderen Bereichen sinngemäß. Betreiber des ZOB sind die Stadtwerke.

Eine entsprechende Beratung wird daher im Aufsichtsrat der Stadtwerke Bamberg GmbH erfolgen.

#### 2.5. Videüberwachung des neuen Fußgängereingangs zur AEO:

Der Wunsch nach einer Videüberwachung des neu zu schaffenden Fußgängereingangs entlang der Pödeldorfer Straße wurde an die Regierung von Oberfranken als für die Aufnahmeeinrichtung Oberfranken zuständige Stelle weitergeleitet. Von dort wurde mitgeteilt, dass sich die Regierung von Oberfranken in einen engen Austausch mit dem behördlichen Datenschutzbeauftragten befindet, unter welchen Voraussetzungen und mit welcher Ausgestaltung eine Videüberwachung des neu zu schaffenden Fußgängereingangs möglich ist. Es sei beabsichtigt, eine Videüberwachung einzusetzen. Details müssten allerdings auch noch mit dem Bayerischen Staatsministerium für Arbeit und Sozialordnung geklärt werden.

#### 2.4 Videüberwachung in Bussen:

Die Stadtwerke teilen mit, dass derzeit ein Bus der Flotte (62 Busse) mit einer Videoaufzeichnungsanlage ausgestattet ist. Zum 01.03.2017 wurde die Videoaufzeichnungsanlage offiziell in Betrieb genommen. Langfristiges Ziel ist es, die gesamte Flotte mit Videoaufzeichnungsanlagen auszustatten. Dies erfolgt zunächst bei neu angeschafften Bussen, da die Umrüstung vorhandener Busse unwirtschaftlich ist. Bis Ende 2. Quartal 2018 werden weitere acht Busse mit einer Videoaufzeichnungsanlage ausgestattet sein.

### **3. Schulung des Fahrpersonals der Stadtwerke Bamberg Verkehrs- und Park GmbH:**

Nach Mitteilung der STVP GmbH wurden in den letzten Wochen gemeinsam mit Personalabteilung und Fahrdienstleitung Anbieter von Deeskalationsschulungen und deren Konzepte geprüft und eine Auswahl getroffen. Der ausgewählte Anbieter erarbeitet aktuell in Zusammenarbeit mit der STVP GmbH ein angepasstes Schulungskonzept. Die Schulung beginnt voraussichtlich im April 2018. In kleineren Gruppen sollen dann die Mitarbeiter des Fahrdienstes praxisnah (z.B. durch Rollenspiele) geschult werden. Für den gesamten Prozess mit der Schulung aller Mitarbeiter ist ein Zeitraum von einem Jahr angesetzt.

### **4. Schaffung eines Baurechts für einen Neubau der VPI:**

Der aktuelle Bebauungsplanentwurf "Gewerbepark Geisfelder Straße" weist für einen potentiellen Neubau der VPI bereits ein entsprechendes Sondergebiet "Öffentliche Sicherheit" im Bereich nördlich des ehemaligen US-Schießplatzes auf einem freistaateigenen Grundstück aus. Im Verfahren wurden sind die der Stadtverwaltung mitgeteilten flächen- und erschließungsmäßigen Ansprüche der Polizei bereits berücksichtigt. Nach der Behandlung des Bebauungsplanentwurfes in der Sitzung des Konversionssenates am 07.02.2018 findet die förmliche Beteiligung der Öffentlichkeit und der Behörden gem. §§ 3 Abs. 2 bzw. 4 Abs. 2 BauGB statt. Über die Möglichkeit einer Bauantragstellung gemäß § 33 BauGB (Zulässigkeit von Vorhaben während der Planaufstellung) sind die Vertreter des Freistaates Bayern informiert.

5. **Einsatz des kommunalen Parküberwachungsdienstes (PÜD):**

Das Anliegen nach einem Einsatz des PÜD im Umfeld der AEO für einen längeren Zeitraum wird durch die Verwaltung gerne aufgegriffen. Die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des PÜD werden mit den Kontrollen unverzüglich beginnen.

**II. Beschlussvorschlag:**

1. Der Bericht der Verwaltung hat zur Kenntnis gedient.
2. Der Punkt „Videoüberwachung am ZOB“ durch die Stadtwerke wird in den Aufsichtsrat der Stadtwerke verwiesen.
3. Der Antrag der CSU-Stadtratsfraktion vom 08.11.2017 ist hiermit geschäftsordnungsgemäß erledigt.

**III. Finanzielle Auswirkungen:**

Der unter II. empfohlene Beschlussantrag verursacht

<b>X</b>	<b>1.</b>	keine Kosten
	<b>2.</b>	Kosten in Höhe von für die Deckung im laufenden Haushaltsjahr bzw. im geltenden Finanzplan gegeben ist
	<b>3.</b>	Kosten in Höhe von für die keine Deckung im Haushalt gegeben ist. Im Rahmen der vom Antrag stellenden Amt/Referat zu bewirtschaftenden Mittel wird folgender Deckungsvorschlag gemacht:
	<b>4.</b>	Kosten in künftigen Haushaltsjahren: Personalkosten: Sachkosten:

Falls Alternative 3. und/oder 4. vorliegt:

In das **Finanzreferat** zur Stellungnahme.

Stellungnahme des **Finanzreferates**:

**Anlage/n:**

Schreiben der CSU-Stadtratsfraktion vom 08.11.2017

**Verteiler:**

Referat 5  
FB 6 A - Datenschutzbeauftragter  
Amt 30  
Amt 50

Christlich-Soziale Union  
Fraktion des Bamberger Stadtrats

<b>Stadt Bamberg</b> Sozial-, Ordnungs- und Umweltreferat					
Eingang: 09. Nov. 2017					
30	31	33	38	50	51
Bereichs- leitung	FIF	SB	BB	0951 203311	

Grüner Markt 7  
96047 Bamberg

0951 / 204713

[csu@bnv-bamberg.de](mailto:csu@bnv-bamberg.de)

<http://www.csu.bamberg.de>

Dr. Helmut Müller

Herrn Oberbürgermeister

Andreas Starke

Rathaus Maxplatz

96047 Bamberg

Bamberg, den 08. November 2017

**Betrifft:** Sicherheit in Bamberg-Ost

Sehr geehrter Herr Oberbürgermeister,

im Namen der CSU-Stadtratsfraktion stellen wir den folgenden

**Antrag:**

Die Verwaltung wird beauftragt, darauf hinzuwirken, dass angesichts der von Bayerischen Staatsminister des Inneren, Joachim Herrmann, in dieser Woche verkündeten personellen Verstärkung der Polizeiinspektion Bamberg-Stadt sowie der Ausweitung der Sicherheitswacht

- Die sichtbare Polizeipräsenz im Bamberger Osten durch Polizistinnen und Polizisten zu Fuß deutlich ausgebaut wird;
- im Umfeld der Flüchtlingseinrichtung in Bamberg-Ost verstärkt Polizeikontrollen im Rahmen einer klar definierten Schwerpunktbildung (auch zur Durchsetzung von Parküberschreitungen oder dem Gebrauch verkehrsuntüchtiger Fahrräder) durchgeführt werden;
- die Regierung von Oberfranken den neu zu schaffenden Fußgängereingang entlang der Pödeldorfer Straße mit einer Videoüberwachung ausstattet, um die Ermittlungstätigkeit der Polizei zu erleichtern
- in Zusammenarbeit mit der Polizeiinspektion Bamberg-Stadt polizeiliche Videoüberwachung in den Bereichen Sandgebiet (Obere Sandstraße von Grünhundsbrunnen bis Kasernstraße), Lange Straße/Obstmarkt/Gabelmann/Obere und Untere Sandstraße) eingeführt wird.

Der Aufsichtsrat der Stadtwerke Bamberg wird gebeten, darauf hinzuwirken, dass

- rasch in allen Bussen der Stadtwerke Bamberg Videoüberwachung zum Schutz der Fahrgäste eingeführt wird;
- alle Busfahrerinnen und Busfahrer eine gesonderte Ausbildung zum angemessenen Verhalten im Falle randalierender Fahrgäste durchlaufen.

Die Verwaltung wird beauftragt, zu veranlassen, dass

- der Parküberwachungsdienst für einen Zeitraum von sechs Monaten rund um die Flüchtlingseinrichtung kontrolliert, um das Parken nur auf dafür vorgesehenen Parkflächen durchzusetzen;
- ein Vorschlag vorgelegt wird, wie am Zentralen Omnibusbahnhof kostengünstig Videoüberwachung eingeführt werden kann;
- rasch Baurecht für den Neubau eines Polizeidienstgebäudes auf dem Areal Muna/Schießplatz geschaffen wird.

### **Begründung**

Aus vielen Gesprächen mit Anwohnern im Osten Bambergs geht hervor, dass sich die Bürgerinnen und Bürger große Sorgen um die Sicherheitslage rund um die Flüchtlingseinrichtung machen. Die CSU-Stadtratsfraktion hält es daher für erforderlich, dass die Verwaltung gezielt handelt, um auf diese Sorgen in der Bamberger Bürgerschaft zu reagieren – auch wenn sie dabei im staatlichen Kompetenzbereich nur appellativ in Gesprächen tätig werden kann.

Mit freundlichen Grüßen

Dr. Helmut Müller  
Fraktionsvorsitzender

Peter Neller  
stv Fraktionsvorsitzender