

Sitzungsvorlage		Vorlage- Nr:	VO/2016/0094-30
Federführend: 30 Ordnungsamt		Status:	öffentlich
Beteiligt:		Aktenzeichen:	
		Datum:	23.02.2016
		Referent:	Haupt Ralf
Sandkerwa 2016; Finanzierung einer Lautsprecher-Warnanlage			
Beratungsfolge:			
Datum	Gremium	Zuständigkeit	
15.03.2016	Finanzsenat	Empfehlung	
16.03.2016	Stadtrat der Stadt Bamberg	Kenntnisnahme	

I. Sitzungsvortrag:

1. Einleitung:

In seiner Sitzung vom 09.12.2015 empfahl der Finanzsenat im Rahmen der Haushaltsberatungen für das Jahr 2016, dass bis zu 30.000,00 Euro für die Finanzierung der Miete einer Lautsprecheranlage zur Warnung und gezielten Räumung des Sandkerwa-Festgebietes im Vermögenshaushalt bereitzustellen seien. Die Höhe des Betrages orientierte sich dabei an dem bereits vorliegenden Angebot eines namhaften Herstellers. In der mündlichen Aussprache wurde die Verwaltung aufgefordert, weitere Angebote einzuholen bzw. durch Dritte einholen zu lassen und in Abstimmung mit der Sandkerwa Veranstaltungen GmbH (kurz: BSV GmbH) Vorschläge für eine Gegenfinanzierung zu unterbreiten. Die bereit gestellten Mittel wurden insoweit unter Bewirtschaftungsvorbehalt des Finanzsenats gestellt.

In der Vollsitzung am 16.12.2015 wurde diese Empfehlung im Rahmen der Haushaltsbeschlüsse zum Beschluss erhoben.

2. Anforderungen an die Lautsprecheranlage:

Die Anforderungen an die Lautsprecheranlage wurden von der mit der Projektierung beauftragten Fachfirma und in enger Abstimmung mit den zuständigen Behörden und Organisationen mit Sicherheitsaufgaben (BOS) in Form einer Leistungsbeschreibung konkret definiert. Die Verwaltung hat hierzu bereits ausführlich in der Vollsitzung des Stadtrates am 25.11.2015 im Rahmen einer Tischvorlage berichtet. Ergänzend hierzu sei noch folgendes angemerkt:

Im Hinblick auf die relativ hohen Kosten der Lautsprecheranlage und die relativ kurze Nutzungszeit einmal im Jahr für Zwecke der Sandkerwa wurde die Frage aufgeworfen, inwieweit eine (entgeltliche) Mitnutzung der Anlage auch durch andere Veranstalter von Großereignissen möglich wäre, um so eine bessere Auslastung und Refinanzierung der Lautsprecheranlage zu erreichen. Dieser Vorschlag ist jedoch aus Sicht der Verwaltung unrealistisch. Die als Teil des Sicherheitskonzepts für die Sandkerwa projektierte Warnanlage gemäß Leistungsbeschreibung ist ein außerordentlich komplexes Gesamtsystem, das konkret auf den Einzelfall Sandkerwa zugeschnitten wurde.

Die BOS fordern eine Anlage, mit der einzelne Abschnitte des Festgebiets gezielt und mit unterschiedlichen Informationen angesprochen werden können. So sollen beispielsweise die Besucher von einem Schadensereignis in einem Bereich weg geleitet werden können, während Besucher aus anderen Bereichen ggfs. gerade nicht in Bewegung gesetzt werden sollen, um eine Zubewegung auf das Schadensereignis zu vermeiden.

Insofern wird eine ausgefeilte, auf störungsresistenter Funktechnologie basierende Steuerungstechnik benötigt, die ausschließlich von speziell eingewiesenen Kräften der Polizei und nur auf Anweisung des Krisenstabs bedient wird. Um die verwinkelten Gassen der Altstadt im Sand ausreichend zu beschallen, werden insgesamt 15 Lautsprechermodule mit hohem Leistungsniveau an konkreten Standorten benötigt, die zudem einzeln ansteuerbar sein müssen. Eine vergleichbare Technik ist in Bamberg oder Umgebung bisher noch nicht zur Anwendung gekommen.

Die Anforderungen und Bedürfnisse anderer Veranstalter an eine ggfs. für deren Zwecke benötigte Warnanlage lassen sich vor diesem Hintergrund nicht mit den Anforderungen für die Lautsprecheranlage der Sandkerwa in Deckung bringen. Da es sich bei der Anlage zudem um ein komplexes Gesamtsystem handelt, bei dem nicht der einfache Lautsprecher, sondern die ausgefeilte und an den konkreten Bedingungen vor Ort ausgerichtete Steuerungstechnik im Vordergrund steht, kommt eine Mitnutzung durch Dritte realistischer Weise nicht in Betracht.

3. Ergebnis der Angebotseinholung:

Ursprünglich war angedacht gewesen, sowohl für den Kauf der Anlage als auch für eine Mietlösung jeweils Angebote einzuholen. Angesichts der hohen Anschaffungskosten (schätzungsweise ca. 130.000 Euro), der kurzen Nutzungsdauer, dem sehr begrenzten Nutzerkreis, zusätzlicher Kosten für den jährlichen Auf-, Abbau, die Einlagerung und Wartung sowie des Risikos technischer Überalterung während der Nutzungsdauer hat sich der Finanzsenat in seiner Sitzung vom 09.12.2015 gegen einen Kauf der Anlage ausgesprochen. Von daher wurde nur noch die verbleibende Alternative einer Miete der Anlage weiterverfolgt.

Wie bereits mündlich in der Sitzung des Finanzsenats am 09.12.2015 berichtet, lag der Verwaltung zu diesem Zeitpunkt schon ein konkretes Angebot für eine Miete der Lautsprecheranlage vor. Das Angebot stammt von der gleichen Firma, die zuvor an der Projektierung der Anlage (zusammen mit den BOS) beteiligt war. Dieses Angebot beinhaltet – entsprechend den Vorgaben der Angebotseinholung – als weitere Nebenleistungen noch folgende Dienstleistungsinhalte:

- Anlieferung und Abholung der Anlagentechnik;
- Fachgerechter Aufbau rechtzeitig vor und Abbau zügig nach der Sandkerwa;
- Jährliche Schulung des Bedienpersonals;
- Wartung der Anlagentechnik, ggf. Austausch von Verschleißteilen und Akkus etc.;
- Einlagerung der Anlage;
- Rufbereitschaft für technische Notfälle.

Der Angebotspreis beträgt jährlich 25.000,- Euro netto zzgl. 19 % Umsatzsteuer (Bruttobetrag: 29.750,- Euro). Dieser Preis setzt sich zusammen aus der reinen Anlagenmiete zu 22.000,- Euro und 3.000,- Euro Dienstleistungsvergütung. Da es sich um ein „Komplettpaket“ handelt, entstehen dem Mieter / Veranstalter darüber hinaus keine weiteren Kosten. Im Hinblick auf die speziellen technischen Anforderungen und die hohen Gestehungskosten der Anlage sieht der angebotene Mietvertrag eine Mindestlaufzeit von 6 Jahren vor!

Entsprechend dem Auftrag des Finanzsenats hat die Verwaltung sich im Nachgang noch um die Einholung weiterer Vergleichsangebote bemüht. Die eigentliche Angebotseinholung erfolgte dabei über die städtische Tochtergesellschaft Bamberg Congress & Event GmbH (kurz: BCE), da dort die entsprechende Kompetenz und jahrelange Erfahrung im Umgang mit Veranstaltungstechnik vorhanden ist. Grundlage für die Angebotseinholung war dabei die gleiche Leistungsbeschreibung, wie sie insgesamt auch dem bereits vorliegenden Angebot zugrunde lag.

Auf dem recht engen Markt für derartige Anlagen wurden schließlich 5 weitere grundsätzlich geeignete Fachfirmen im Bundesgebiet angefragt. Keines der angefragten Unternehmen konnte oder wollte jedoch ein Angebot abgeben. Soweit überhaupt Interesse bestand, wären zunächst umfangreiche und kostenpflichtige Untersuchungen der jeweiligen Firmen noch vor Angebotserstellung vonnöten gewesen. Die Abgabe eines wirtschaftlichen Angebots war damit nahezu unmöglich.

Vor diesem Hintergrund verbleibt als einziges verwertbares Angebot das oben beschriebene. Aus Sicht der an der Angebotseinholung Beteiligten ist dieses Angebot fachlich und preislich gut geeignet. Die relativ lange Vertragslaufzeit von 6 Jahren ist vor dem Hintergrund der hohen Gestehungskosten der Anlage und der notwendigen Planungssicherheit für den Anbieter nachvollziehbar. Da die Lautsprecheranlage zudem auch zukünftig zwingend notwendiger Bestandteil des Sicherheitskonzepts für die Sandkerwa sein wird und eine mittelfristige Sicherung der Anlage von daher im Interesse aller Beteiligten sein muss, ist die angebotene Vertragslaufzeit aus Sicht der Verwaltung durchaus akzeptabel.

Zu beachten ist, dass die Vorlaufzeit für die Herstellung und Beschaffung der Anlage mindestens drei Monate beträgt. Eine Auftragserteilung müsste demnach spätestens am Mitte Mai (vor Pfingsten) erfolgen, damit die Anlage rechtzeitig zur Sandkerwa 2016 eingesetzt werden kann!

Vor einer möglichen Auftragserteilung wäre jedoch noch die Frage zu klären, wer Vertragspartner, also Mieter der Anlage sein soll.

4. Abwicklung des Mietgeschäftes:

Grundsätzlich kommen bei der Frage, wer Vertragspartner sein kann, drei Varianten in Frage:

- a) Die BSV mietet die Anlage selbst;
- b) Die Stadt Bamberg mietet die Anlage und stellt diese der BSV zur Verfügung;
- c) Die BCE mietet die Anlage und vermietet diese gegen Entgelt weiter an die BSV.

Variante a) wäre zwar grundsätzlich möglich, scheidet jedoch im vorliegenden Fall aufgrund der vom Anbieter geforderten langfristigen Vertragssicherheit, die die BSV GmbH nicht gewährleisten kann, aus. Das vorgelegte Angebot und die darin formulierten (relativ günstigen) Konditionen stehen ausdrücklich unter dem Vorbehalt, dass entweder die Stadt Bamberg oder eine städtische Tochtergesellschaft Vertragspartner ist.

Damit verbleiben faktisch nur die beiden Varianten b) und c). In mehreren Abstimmungsgesprächen zwischen der Verwaltung und der Geschäftsführung der BCE wurden die Vor- und Nachteile der beiden Varianten sowie die notwendigen Rahmenbedingungen diskutiert. Im Ergebnis wurde festgestellt, dass eine Abwicklung des Mietgeschäftes über die BCE sowohl wirtschaftlich vorteilhaft, als auch im Hinblick auf die satzungsgemäßen Aufgaben der Gesellschaft als „Veranstaltungsdienstleister der Stadt“ und die fachliche Kompetenz sachlich richtig wäre. Hinzu kommt, dass eine operative Beteiligung der Stadt selbst an der Durchführung der Sandkerwa durch Stellung der Lautsprecheranlage auch im Hinblick auf das Neutralitätsgebot als Genehmigungsbehörde zumindest problematisch erscheint.

Voraussetzung für ein entsprechendes Engagement der BCE ist jedoch, dass die BSV sich wiederum gegenüber der BCE vertraglich verpflichtet, die Lautsprecheranlage zur Durchführung der Sandkerwa zu adäquaten Konditionen von der BCE jährlich anzumieten. Im Nachgang der Sandkerwa wäre dann durch Offenlegung der gesamten Einnahme- und Ausgabesituation von der BSV GmbH gegenüber der Verwaltung nachzuweisen, ob und inwieweit der Mehraufwand nicht aus eigenen Mitteln gedeckt werden konnte. Soweit eine Deckungslücke nachgewiesen wurde, könnte in entsprechender Höhe ein Zuschuss an die BSV GmbH aus den bereit gestellten Mitteln in Höhe von bis 30.000 € geleistet werden.

Dieses Modell einer Anmietung der Anlage durch die BCE und anschließenden Weitervermietung an die BSV wurde am 23.12.2015 mit der Geschäftsführung der BSV GmbH, Frau Heucken, besprochen und die möglichen Modalitäten der entgeltlichen Anlagenüberlassung diskutiert. Frau Heucken hat daraufhin zugesagt, das Konzept der Vorstandschaft des Bürgervereins 4. Distrikt vorzutragen und um Zustimmung zu werben.

Der Bürgerverein hat in der Folge mit Schreiben vom 02.02.2016 an den Oberbürgermeister mitgeteilt, dass aus seiner Sicht vor einer endgültigen Entscheidung noch weitere Punkte zu klären seien, und den weiteren Entscheidungsfindungsprozess in mehreren Stufen definiert: Im Wesentlichen sind dies die Ausarbeitung und Fertigstellung des Sicherheitskonzepts, die Abfrage bei den potentiellen Standbetreibern und - darauf aufbauend - die Prüfung der Finanzierbarkeit der Sandkerwa 2016. Eine endgültige Entscheidung über die Durchführung der Sandkerwa könne daher erst Ende Februar 2016 getroffen werden. Ebenfalls wurde in diesem Schreiben nochmals auf die schwierigen finanziellen Rahmenbedingungen für den Veranstalter angesichts steigender Mehrausgaben und begrenzter Finanzierungsmöglichkeiten hingewiesen. Das Schreiben des Bürgervereins vom 02.02.2016 sowie das Antwortschreiben des Oberbürgermeisters hierzu vom 10.02.2016 sind dem Sitzungsvortrag als **Anlage 1 und 2** beigelegt.

Mit Schreiben vom 02.03.2016 teilte die BSV GmbH mit, dass sie einen erfreulichen Rücklauf von 73 % von den Standbetreibern erzielen konnte. Diese Rückmeldungen haben ergeben, dass die Betreiber trotz der erhöhten Standgebühren wieder an der Sandkerwa teilnehmen wollen. Davon ausgehend sei von Seiten der BSV GmbH der erwartete Mehraufwand in Höhe von 72.825,00 Euro zu ca. 40.000 Euro durch die Gebührenerhöhungen gedeckt. In einer Besprechung am 07.03.2016 wurde die verbleibende Finanzierungslücke von 32.825,00 Euro angesprochen (vgl. Seite 2 der Anlage 1). Hierbei wurde in Aussicht gestellt, dass die Stadt Bamberg, vorbehaltlich der Billigung durch Finanzsenat und Stadtrat, in der zuvor ausgeführten Weise die BSV GmbH mit bis zu 30.000,00 Euro unterstützt, wenn und soweit diese durch vollständige und prüffähige Unterlagen nachweist, eine entsprechende Deckungslücke nicht selbst schließen zu können. Darüber hinaus wurde auch abgeklärt, dass der Vorstand des Bürgervereins IV. Distrikt den Mietmodalitäten, wie am 23.12.2015 besprochen, zustimmt.

5. Möglichkeiten der Gegenfinanzierung der Kosten einer Lautsprecheranlage:

Bereits am 04.12.2015 hatte im Ordnungsamt ein intensives Abstimmungsgespräch zwischen der BSV GmbH und Vertretern des Ordnungsreferates und des Bürgermeisteramtes zum Thema Finanzierung der Sandkerwa stattgefunden. Dabei wurden folgende Möglichkeiten einer Gegenfinanzierung der Kosten der Lautsprecheranlage diskutiert:

5.1 Finanzierungsmöglichkeiten der Verwaltung:

Da die Verwaltung selbst nicht Veranstalter, sondern lediglich Genehmigungsbehörde ist, hat sie naturgemäß nur sehr begrenzte Möglichkeiten zur Generierung von zusätzlichen Einnahmen. Im Wesentlichen bestünde für sie nur die Möglichkeit, die Verwaltungskosten für Amtshandlungen entsprechend dem Bayerischen Kostengesetz zu erhöhen.

Der Erhöhung von Verwaltungskosten (insbesondere die Gebühren für den sicherheitsrechtlichen Bescheid an die BSV GmbH oder die gaststättenrechtlichen Bescheide) sind vom Gesetz her enge Grenzen gesetzt. Zwar wäre hier beim sicherheitsrechtlichen Bescheid noch ein vertretbarer Ermessensspielraum, jedoch wäre der „Erfolg“ einer solchen Maßnahme fragwürdig, da die originäre Einnahmeerzielung des Veranstalters nicht automatisch in gleicher Weise ansteigt.

Fakt ist, dass jede Veränderung / Erhöhung der Gebühren in der Vergangenheit dazu geführt hat, dass die Einnahmen der Veranstalter verstärkt für höhere Gebühren aufgewendet werden mussten jedoch insgesamt nicht mehr Finanzmittel im System vorhanden waren. Die Folge wäre demnach, dass die finanziellen Spielräume für den Veranstalter noch enger werden und i.d.R. der Zuschussbedarf des Veranstalters in entsprechender Höhe steigt. Dies gilt umso mehr, sobald es zu unvorhergesehenen Ausgaben kommt. Das Jahr 2015 hat exemplarisch gezeigt, wie der Mehrbedarf für Sanitäts- und Sicherheitsdienst die finanzielle Situation der BSV GmbH entsprechend verschlechtert und den Zuschussbedarf analog erhöht hat. Eine Erhöhung der Gebühren wäre daher aus Sicht der Verwaltung wohl eher als kontraproduktiv zu bezeichnen.

5.2 Diskretes Sponsoring, Spendenfinanzierung:

Hauptproblem bei der Suche nach geeigneten Sponsoren ist, dass jeder potentielle Sponsor als Gegenleistung für sein Sponsoring aus nachvollziehbaren Gründen eine starke Werbewirkung erwartet. Konträr hierzu verzichtet die BSV GmbH seit Jahren auf intensive Werbung, um den ohnehin schon starken Zulauf zur Sandkerwa nicht noch weiter zu verstärken. Vor diesem Zielkonflikt gestaltet sich die Suche nach geeigneten Mäzenen demzufolge als schwierig.

Die BSV hat dennoch in der Besprechung vom 04.12.2015 zugesagt, sich ernsthaft um ein diskretes Sponsoring und die verstärkte Akquise von Spenden zu bemühen. Der Erfolg dieser Bemühungen bleibt abzuwarten.

5.3 Erhöhung der originären Einnahmen durch die Veranstalter:

Die Vertreterin der Veranstalterin erklärte in der Besprechung am 23.12.2015, dass folgende Maßnahmen zur Verbesserung der Einnahmesituation durchgeführt werden:

- Erhöhung des Entgelts für die Festabzeichen von 2,00 auf 3,00 Euro. Das diesbezügliche Mehreinnahmepotential wird auf ca. 10.000,00 Euro geschätzt.

- Erhöhung der Standgebühren. Die hierbei erzielbaren Mehreinnahmen sind jedoch derzeit noch nicht bezifferbar, da das Sicherheitskonzept für 2016 noch nicht vorliegt. Bestandteil des Sicherheitskonzepts sind nämlich unter anderem verbindliche Aussagen über die Belegung der Flächen, wovon die Einnahmepotentiale aus den Standgebühren direkt abhängig sind. Nach derzeitigem Kenntnisstand werden sich die möglichen Standflächen durch die Vorgaben des Sicherheitskonzepts im Vergleich zu den Vorjahren eher verringern, so dass eine Erhöhung der Standgebühren nicht zwingend auch zu Mehreinnahmen insgesamt führen wird. Zudem ist noch unklar, inwieweit die angepeilte Erhöhung der Standgebühren bei den Standbetreibern auch umgesetzt werden kann. Über den aktuellen Sachstand hierzu und die voraussichtlichen finanziellen Konsequenzen wird mündlich in der Sitzung berichtet.

5.4 Weitere Einnahmemöglichkeiten:

Bezüglich aller weiteren Vorschläge und Prüfungsaufträge aus dem Stadtrat und dem Finanzsenat (Zutritt zum Festgebiet nur gegen Eintritt, Erhebung einer Sicherheitsabgabe auf den Getränkepreis, Erhöhung des städtischen Zuschusses, Beteiligung der Stadt an der GmbH, Einstufung der Sandkerwa als Veranstaltung von öffentlichem Interesse etc.) darf auf den Sitzungsvortrag vom 25.11.2015 verwiesen werden, der diese Fragen ausführlich behandelt.

Die Verwaltung hat überdies bei anderen vergleichbaren Kommunen in der Region nachgefragt, wie dort die Durchführung großer Veranstaltungen organisiert und finanziert ist. Dabei hat sich ein sehr klares Bild ergeben: Sowohl in Erlangen (Berg-Kirchweih) als auch in Forchheim (Anna-Fest) und in Fürth (Michaelis-Kirchweih) sind jeweils die Städte selbst Veranstalter. Dies trifft auf die Sandkerwa in Bamberg bekanntermaßen nicht zu, so dass die jeweilige Organisation und Finanzierung nur sehr eingeschränkt als Vergleichsmaßstab herangezogen werden kann.

Bei der Finanzierung ergeben sich in den anderen Städten immer dann Finanzierungslücken, wenn Mehrbedarf, z.B. durch Sicherheitsauflagen, entsteht. Insoweit ist die Situation also durchaus vergleichbar. Das Ergebnis der Befragungen ist in der anliegenden Tabelle (**Anlage 3**) dargestellt.

5.5 Zusammenfassende Beurteilung der Finanzierungsmöglichkeiten:

Die Möglichkeiten einer Gegenfinanzierung sind eingeschränkt. Die Veranstalter können und werden ihr Potential zur Einnahmensteigerung noch weiter ausschöpfen. Die Verwaltung hat keine zielführenden eigenen Möglichkeiten, Mehreinnahmen zur Gegenfinanzierung zu generieren. Insbesondere die Frage der Vermietung der Warnanlage an weitere Veranstalter und somit der Erlös von Mitteln stellt sich bei einer gemieteten Anlage aufgrund der oben dargestellten Sachlage nicht mehr.

Insgesamt kann jedoch festgehalten werden, dass die BSV sich mit den dargestellten Maßnahmen glaubhaft um die Akquise weiterer Einnahmen zur Finanzierung der Veranstaltung bemüht. Ob und in welchem Umfang diese Maßnahmen greifen und - damit in der Folge - welcher Zuschussbedarf evtl. am Ende tatsächlich verbleibt, lässt sich seriös erst nach Durchführung der Sandkerwa 2016 feststellen. Auch inwieweit für die künftigen Jahre noch weitere strukturelle Maßnahmen nötig und möglich sind, bleibt einer eingehenden Analyse im Nachgang der Veranstaltung vorbehalten.

6. Zusammenfassung und Fazit:

Angesichts der hohen Anschaffungskosten einer Lautsprecheranlage, der kurzen Nutzungsdauer, dem sehr begrenzten Nutzerkreis, zusätzlicher Kosten für den jährlichen Auf-, Abbau, die Einlagerung und Wartung sowie des Risikos technischer Überalterung während der Nutzungsdauer kommt lediglich eine Mietlösung in Betracht.

Aufgrund der komplexen Anforderungen an die Lautsprecheranlage mit einer an die konkreten Bedingungen vor Ort ausgerichteten Steuerungstechnik scheidet eine Weitervermietung an andere Veranstalter von Großereignissen realistisch aus.

Nach intensiver Marktsondierung und Einholung von Angeboten liegt ein verwertbares Angebot zur Miete der Lautsprecheranlage vor. Dieses Angebot wird als fachlich und preislich gut geeignet eingeschätzt. Die relativ lange Vertragslaufzeit von 6 Jahren ist vor dem Hintergrund der hohen Gestehungskosten der Anlage und der notwendigen Planungssicherheit für den Anbieter nachvollziehbar.

Die konkrete Abwicklung des Mietgeschäftes mit der anbietenden Firma sollte durch die städtische Tochtergesellschaft BCE erfolgen, da dies sowohl wirtschaftlich vorteilhaft, als auch im Hinblick auf die satzungsgemäßen Aufgaben der Gesellschaft als „Veranstaltungsdienstleister der Stadt“ und die fachliche Kompetenz sachlich richtig wäre. Voraussetzung hierfür wäre, dass die BSV wiederum sich gegenüber der BCE vertraglich zur Anmietung Lautsprecheranlage zu adäquaten Konditionen verpflichtet.

Soweit die BSV nach Durchführung der Sandkerwa gegenüber der Verwaltung nachweist, dass insgesamt eine Finanzierungslücke besteht, wäre in entsprechender Höhe ein Zuschuss an die BSV den bereit gestellten Mitteln in Höhe von bis 30.000 € zu leisten.

Hinsichtlich der Beurteilung von Gegenfinanzierungsmöglichkeiten gilt, dass die diesbezüglichen Möglichkeiten nur sehr eingeschränkt gegeben sind. Etwaige Maßnahmen der Verwaltung in Form einer Gebührenerhöhung wären nicht zielführend, sondern eher kontraproduktiv. Die Veranstalter hingegen werden ihr Potential zur Einnahmensteigerung in Form höherer Standgebühren und Festbeiträge noch weiter ausschöpfen. Möglichkeiten des Sponsorings und der Akquise von Spenden werden intensiv geprüft und ggfs. weiterverfolgt. Ob und in welchem Umfang diese Maßnahmen greifen und - damit in der Folge - welcher Zuschussbedarf evtl. am Ende tatsächlich verbleibt, lässt sich seriös erst nach Durchführung der Sandkerwa 2016 feststellen.

Abschließend ist festzustellen, dass sich alle Beteiligten seit Monaten intensiv dafür eingesetzt haben, für die Sandkerwa 2016 die sicherheitsrechtlichen Voraussetzung zu schaffen und zum anderen die wirtschaftlichen und organisatorischen Rahmenbedingungen möglichst optimal zu gestalten. Die im Sitzungsvortrag geschilderte Vorgehensweise zur Beschaffung einer Lautsprecher-Warnanlage und die entsprechende Freigabe der hierfür vorgesehenen Mittel werden daher seitens der Verwaltung dringend empfohlen. Dies gilt insbesondere vor dem Hintergrund, dass die Lautsprecheranlage wesentliche und unabdingbare Voraussetzung für die Durchführung der Sandkerwa als größter Distriktkirchweih Bambergs und als einer der traditionsreichsten Großveranstaltung der Region ist.

II. Beschlussvorschlag

1. Der Bericht der Verwaltung hat zur Kenntnis gedient.
2. Der Finanzsenat empfiehlt dem Stadtrat folgende Beschlussfassung:

Der Stadtrat stimmt dem geschilderten Verfahren zur Miete einer Lautsprecherwarnanlage für die Sandkerwa in Bamberg durch die Bamberg Congress und Event GmbH zu den im Sitzungsvortrag genannten Konditionen zu.

Die Verwaltung wird beauftragt und ermächtigt, die bereit gestellten Mittel in Höhe von bis zu 30.000 Euro nach Prüfung aussagekräftiger Unterlagen, die eine entsprechende Deckungslücke belegen, als Zuschuss an die Sandkerwa Veranstaltungs GmbH ausuzahlen.

III. Finanzielle Auswirkungen:

Der unter II. empfohlene Beschlussantrag verursacht

	1.	keine Kosten
X	2.	Kosten in Höhe von max. 30.000,00 Euro , für die Deckung im laufenden Haushaltsjahr bzw. im geltenden Finanzplan gegeben ist
	3.	Kosten in Höhe von für die keine Deckung im Haushalt gegeben ist. Im Rahmen der vom Antrag stellenden Amt/Referat zu bewirtschaftenden Mittel wird folgender Deckungsvorschlag gemacht:
	4.	Kosten in künftigen Haushaltsjahren: Personalkosten: Sachkosten:

Falls Alternative 3. und/oder 4. vorliegt:

In das **Finanzreferat** zur Stellungnahme.

Stellungnahme des **Finanzreferates**:

Anlagen:

Anlage 1 – Schreiben der BSV GmbH vom 02.02.2016

Anlage 2 – Antwortschreiben des Herrn Oberbürgermeister vom 10.02.2016

Anlage 3 - Finanzierung von Großveranstaltungen in Erlangen, Forchheim und Fürth

Verteiler:

Referat 5

Amt 30

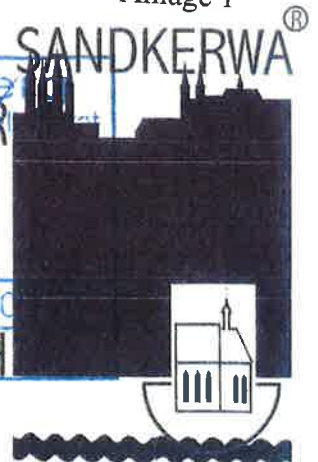
SG 302

Referat 2

Amt 20 – Haushalt

Amt 20 / Beschlüsse

Amt 20/200 – zum haushaltsrechtlichen Vollzug

I. Hr. OB + u. *Aug*

II. 5130

2. u. + bitte Antwort + U.
OB bis 11.2.16

Ø 2120

101 BTC

10 - Pimentelle + u.

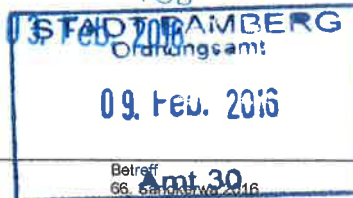
Ø 1 + u.

→ *Kloster H*
+ W.V.

Bamberger Sandkerwa Veranstaltungen GmbH Postfach 110 112 96029 Bamberg

Stadt Bamberg
Herrn Oberbürgermeister Andreas Starke
Rathaus Maxplatz

96047 Bamberg

*er st.**04.02.16*Eingang Stadt Bamberg
Sekretariat OBSchrottenberggasse 2 96049 Bamberg
Konto Nr. 578 820 441
Sparkasse Bamberg BLZ 770 500 00Ulrike Heucken Geschäftsführerin
Tel.: 0951 / 59 402
Fax: 0951 / 20 84 256
Mobilteil.: 0179 / 70 42 407
E-mail heuckenbamberg@aol.comJürgen Wirth Geschäftsführer
Tel.: 0951/91 76 353
Fax: 0951 / 57 454
Mobilteil.: 0179 / 10 51 813
E-mail wirth:bamberg@freenet.de

Datum	Ihr Zeichen	Unser Zeichen
02.02.16		

Betreff
06. Sandkerwa 2016

Sehr geehrter Herr Oberbürgermeister,

die Vorbereitungen zur Sandkerwa 2016 laufen momentan auf Hochtouren. Jedoch können wir momentan noch keine endgültige Entscheidung treffen, ob diese auch stattfinden wird.

Die Entscheidungsfindung wurde von uns in folgenden Stufen definiert:

1. Stufe

Beauftragung einer Fachfirma um ein Sicherheitskonzept (Vorentwurf) zu erstellen.

- Der Vorentwurf liegt bereits vor und wurde mit den BOS besprochen.

2. Stufe

Entscheidungen der Gesellschafter über das fortführen des Stufenplans mit Stufe 3

- Die positive Entscheidung wurde am 24.01.2016 getroffen

3. Stufe

Weitere Ausarbeitung des Sicherheitskonzeptes durch unsere Fachfirma.

- Das Sicherheitskonzept wird derzeit weiter ausgearbeitet

Die Standbetreiber sollen über die erhöhten Standgebühren informiert werden.

- Dies erfolgt in der KW5. Das Ergebnis erwarten wir bis KW8.

4. Stufe

- Prüfung der Finanzierbarkeit der Sandkerwa 2016

5. Stufe

- Finale Entscheidung zur Durchführung der Sandkerwa 2016 bzw. zur Neuausrichtung.

Momentan ist die Finanzierung der Sandkerwa der größte Unsicherheitsfaktor. Von unserer Seite sind Mehreinnahmen aus der Erhöhung der Standgebühren und der Festabzeichen von ca. 40.000€ eingeplant.

Bamberger Sandkerwa Veranstaltungen GmbH Postfach 110 112 96029 Bamberg

Gegenüber stehen Mehrausgaben in Höhe von 72.825€ (im Vergleich zu 2014). Hierdurch entsteht eine Finanzierungslücke von 32.825€.

Die Mehrausgaben setzen sich wie folgt zusammen:

- Notärzte 5.000€ (zus. Maßnahmen aus 2015 auch für 2016)
- Sanitätsdienst 5.350€ (zus. Maßnahmen aus 2015 auch für 2016)
- Sicherheitsdienst 6.475€ (zus. Maßnahmen aus 2015 auch für 2016)
- Wegfall von Ständen ca. 7.000€ (zus. Maßnahmen aus 2015 auch für 2016)
- Lautsprechanlage 25.000€ (zus. Maßnahmen 2016)
- Sicherheitsdienst/Funk/Anschaffungen ca. 18.000€ (zus. Maßnahmen 2016)
- Personalkosten ca. 6.000€ (zus. Maßnahmen 2016)

Durch dies Sicherheitsauflagen aus 2015 und das neue Sicherheitskonzept 2016 entstehen erhebliche Mehrkosten und enormer zusätzlicher Arbeitsaufwand welcher ehrenamtlich nicht mehr zu leisten ist. Jedoch sind diese Maßnahmen notwendig um eine genehmigungsfähige Sandkerwa zu gewährleisten und uns als ehrenamtliche Veranstalter bestmöglich abzusichern.

Die Finanzierung und Durchführung der Sandkerwa hängt momentan von verschiedenen Faktoren ab:

- Es müssen fast alle Standbetreiber die Standgelderhöhungen mittragen
- Bei einem Wegfall von 10-20 alteingesessener Standbetreiber bzw. beim Wegfall von Ständen mit Schlüsselfunktion (Zelt, Brudermühle, Hofbräu usw.) können wir die Sandkerwa in der jetzigen Form aus Sicherheitsgründen nicht durchführen.
- Die Finanzierungslücke können wir als ehrenamtliche Veranstalter mit sinkenden Einnahmemöglichkeiten nicht schließen. Hier benötigen wir Unterstützung durch die Stadt Bamberg.

Es wurden im Vorfeld die abenteuerlichsten Lösungsansätze zur Beseitigung des Finanzierungsproblems seitens der Stadt vorgeschlagen. Diese Vorschläge waren aber wenig zielführend.

Zur weiteren Finanzierung ist auch die strikte Anwendung unseres Markenschutzes gegenüber den Stadtwerken Bamberg (Busse und Parken) und Tourismus und Kongress Service Bamberg, denkbar. Diese sind direkt oder indirekt große Profiteure der Sandkerwa.

Ein Verzicht auf die Verrechnung von städtischen Gebühren (z.B. Feuerwehr, Straßenreinigung usw.) sollte Überdacht werden. Somit könnte der Mehrwert für die Stadt Bamberg abgegolten werden.

Unsere Sicherheitsfirma sieht momentan noch Diskussionsbedarf bei dem Thema Personalstärke des Sanitätsdienstes und dem Dienstende (3.00 Uhr für die Lange Straße). Auch die Personalstärke (Sanitäts- und Sicherheitsdienst) allgemein tagsüber ist noch zu diskutieren. Hier könnten sich noch Einsparungsmaßnahmen ergeben.

Bamberger Sandkerwa Veranstaltungen GmbH Postfach 110 112 96029 Bamberg

Wir sehen uns erst in der Lage Verträge mit unseren Standbetreibern abzuschließen, wenn die finanziellen Probleme sicher gelöst sind. Als spätester Termin ist der 29.02.2016 anzustreben.
Nur gemeinsam können wir die Sandkerwa zukunftsfähig gestalten und finanzieren.

Mit freundlichen Grüßen:



Jürgen Wirth/ Ulrike Heucken
Geschäftsführer

Andreas Starke
Oberbürgermeister
Bezirkstagsvizepräsident

I. Schreiben an:

Bamberger Sandkerwa Veranstaltungs GmbH
Frau Ulrike Heucken / Herr Jürgen Wirth
Postfach 11 01 12
96029 Bamberg

Rathaus Maxplatz
96047 Bamberg
Oberbuergermeister@
stadt.bamberg.de
www.bamberg.de
Sparkasse Bamberg
BLZ 770 500 00
Konto-Nr: 18

10.02.2016St-Fb/Bö

Sandkerwa 2016;

Sehr geehrte Frau Heucken,
sehr geehrter Herr Wirth,

mit großem Interesse habe ich Ihr Schreiben vom 02.02.2016 gelesen.

Ihren Appell um finanzielle Unterstützung durch die Stadt Bamberg wegen der von Ihnen errechneten Finanzierungslücke von ca. 33.000 Euro nehme ich zur Kenntnis.

Wie Sie wissen, engagiert sich der Stadtrat bereits enorm, etwa durch die Bereitstellung von Mitteln für die Warnanlage, die ab 2016 vorzuhalten ist.

Aus der Mitte des Stadtrates wurde aber auch die deutliche Erwartung formuliert, dass sich die BSV GmbH an diesen Kosten beteiligen möge. Ihre Vorschläge, dass sich die Stadtwerke Bamberg und der Tourismus-&-Kongress-Service einbringen mögen, lasse ich gerne in den kommenden Wochen erneut prüfen.

Wenig Aussicht auf Erfolg hat jedoch ein Verzicht auf die Verrechnung der städtischen Gebühren. Ganz abgesehen davon, dass die Sandkerwa bereits zum jetzigen Zeitpunkt eine Vorrangstellung wegen der Deckelung der Gebühren genießt, ist ein vollständiger Verzicht auf Gebühren in diesem Fall nicht möglich, auch aus Präzedenzgründen.

Ich teile Ihre Sorge um die Zukunft der Sandkerwa, muss Sie aber dennoch bitten, zügig eine Entscheidung zu treffen, da der Stadtrat sich mit den offenen Fragen auseinandersetzen muss und dies alles eine gewisse Zeit in Anspruch nimmt.

Ihr Ansprechpartner:
Frau Feldbauer
Tel.: 09 51/87-1260
Fax: 09 51/87-1979
Rathaus Maxplatz
Maximiliansplatz 3
96047 Bamberg

Gleichzeitig habe ich Sie bei unserem Gespräch im September so verstanden, dass Sie möglichst bald wissen wollen, ob die Sandkerwa genehmigungsfähig ist. Hierzu darf ich nochmals darum bitten, dass man zügig die notwendigen Unterlagen vollständig zur Beurteilung vorlegt, was bislang noch nicht geschehen ist. Hier ist Eile geboten.

Ich hoffe, dass der Rücklauf der Standbetreiber für Sie positiv ausfällt, so dass im Jubiläumsjahr des Bürgervereins die Sandkerwa in bewährter Weise stattfinden kann.

Mit freundlichen Grüßen

gez.

Andreas Starke
Oberbürgermeister

II. Über das
Referat 5 (Zustimmung telefonisch erteilt)
in das
Referat 1- Herr Oberbürgermeister
zur Unterschrift.

III. Zustellen: 10.02.16 

IV. **ZA Amt 30**

V. In Abdruck an:

Referat 1 und Amt 10

zur Kenntnis und zum Verbleib.

VI. **Z.A. Amt 30**

Bamberg, 10.02.2016
Referat 1



Andreas Starke
Oberbürgermeister



Vergleich von Großveranstaltungen im Umfeld von Bamberg

<p>Fürth</p> <p><i>Michaelis Kirchweih</i></p> <p>Veranstalter: Stadt Fürth</p>	<p>Eigenständige Finanzierung durch Kommune:</p> <p>Bei der Michaelis Kirchweih sind die Kosten nahezu gedeckt. Das Ziel ist es, jedes Jahr eine „schwarze 0“ zu erreichen.</p> <p>Das klappt auch die meisten Jahre, d.h. die laufenden Ausgaben sind gedeckt.</p> <p>Kommen jedoch Investitionen (Erneuerungen etc.) in einem Jahr hinzu, dann reicht das Budget in diesem Jahr nicht aus.</p> <p>Die Kostendeckung funktioniert jedoch nur bei der Michaelis Kirchweih. Bei den anderen eigenen Veranstaltungen der Stadt Fürth (sowie Märkte, Messen etc.) wird ca. doppelt so viel ausgegeben wie eingenommen.</p>
<p>Erlangen</p> <p><i>Bergkirchweih</i></p> <p>Veranstalter: Stadt Erlangen</p>	<p>Eigenständige Finanzierung durch Kommune:</p> <p>Fehlbetrag liegt am Ende ca. im mittleren 5-stelligen Bereich.</p> <p>Ursachen sind v.a., dass die Bewachungskosten extrem zugenommen haben, da Bewachungspersonal auch tagsüber verstärkt eingesetzt wird. Zudem durch die hohen Infrastrukturkosten.</p> <p>Fehlbetrag kommt auch daher, dass die Kalkulation ca. 2 Jahre hinterher hinkt.</p> <p>Ziel ist es eine „schwarze 0“ zu erreichen.</p>
<p>Forchheim</p> <p><i>Annafest</i></p> <p>Veranstalter: Stadt Forchheim</p>	<p>Eigenständige Finanzierung durch Kommune:</p> <p>Fehlbetrag liegt am Ende ca. bei 100.000 Euro für Annafest</p> <p>Sehr hohe Kosten für die Stadt Forchheim.</p> <p>Deckung ist unmöglich, da nur durch Standgebühren Geld erwirtschaftet wird.</p> <p>Infrastruktur (Waldgebiet) ist sehr aufwändig.</p>